



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso_ymr@ivreg.ru
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 99

**по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения
«О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского
поселения от 23.12.2022 № 95 «О бюджете Южского городского поселения на 2023 год и
на плановый период 2024 и 2025 годов»»»**

г. Южа

от «20» октября 2023 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95 «О бюджете Южского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»» (далее - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено Контрольно-счетным органом Южского муниципального района на основании плана работы Контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2023 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 29.12.2022 года № 128, и распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 20.10.2023 г. № 97 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95 «О бюджете Южского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»»».

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95 «О бюджете Южского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (вх. № 184 от 20.10.2023 г.) (далее - Проект решения).

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:

с 20.10.2023 г. по 20.10.2023 г.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Еlicheva Т.А.

Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия: инспектор Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предусмотрено внесение изменений в текстовые статьи решения Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95 «О бюджете Южского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - решение Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95), а именно:

Предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее - бюджет) на 2023 год, утвержденных статьей 1 решения Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95:

- общий объем доходов бюджета увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 131 647 497,52 руб.;

- общий объем расходов бюджета увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 144 957 494,92 руб.

Предлагается внести изменения в пункт 5 статьи 5 решения Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95 на 2023 год:

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Южского городского поселения увеличен на 11 222 405,66 руб. и составит 53 303 101,21 руб.

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2023 год, предусмотренные Проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений в приложения к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, а именно:

1. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, согласно которым общий объем доходов бюджета на 2023 год увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 131 647 497,52 руб. Анализ предлагаемых изменений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в Приложении № 1 к настоящему заключению.

Доходы бюджета Южского городского поселения увеличены на 14 306 728,68 руб. за счет увеличения собственных доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц.

2. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в приложение № 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, согласно которым:

- по строкам «000 01 05 00 00 00 0000 500 Увеличение остатков средств бюджетов», «000 01 05 02 00 00 0000 500 Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «000 01 05 02 01 00 0000 510 Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов», «000 01 05 02 01 13 0000 510 Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений» и «037 01 05 02 01 13 0000 510 Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений» в графе 3 вместо числа «- 117 340 769,84» внесено число «- 131 647 498,52»;

- по строкам «000 01 05 00 00 00 0000 600 Уменьшение остатков средств бюджетов», «000 01 05 02 00 00 0000 600 Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «000 01 05 02

01 00 0000 610 Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов», «000 01 05 02 01 13 0000 610 Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений» и «037 01 05 02 01 13 0000 610 Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов городских поселений» в графе 3 вместо числа «130 650 766,24» внесено число «144 957 494,92».

3. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2023 год» к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, согласно которым общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 144 957 494,92 руб. Анализ предлагаемых изменений на 2023 год приведен в Приложении № 2 к настоящему заключению.

4. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2023 год» к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, согласно которым общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 144 957 494,92 руб. Анализ предлагаемых изменений на 2023 год приведен в Приложении № 3 к настоящему заключению.

5. Проектом решения предусмотрено внесение изменений в приложение № 8 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Совета Южского городского поселения от 23.12.2022 № 95, согласно которым общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 144 957 494,92 руб. Анализ предлагаемых изменений на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приведен в Приложении № 4 к настоящему заключению.

В соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района обращает внимание на следующее:

- доходы бюджета по статье доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоги на прибыль, доходы» по состоянию на 01.10.2023 г. утверждены решением Совета Южского городского поселения от 28.09.2023 № 58 в сумме 44 954 309,34 руб., а фактически исполнены за девять месяцев 2023 года в сумме 39 287 058,67 руб. (или 87,4 %), что ниже утвержденных годовых бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 5 667 250,67 руб.;

- исполнение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» за 2022 год составило 50 717 983,07 руб., что ниже предлагаемых к утверждению бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 2023 год на 8 562 823,24 руб. (59 280 806,31 руб.);

- остаток средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения на 01.10.2023 года составляет 13 532 778,21 руб. (дефицит бюджета, утвержденный решением Совета Южского городского поселения от 19.10.2023 № 60, составляет 13 309 996,40 руб.) из чего следует, что остаток средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения на 20.10.2023 года составляет 222 781,81 руб.

В ответе на запрос Контрольно-счетного органа Финансовый отдел Администрации Южского муниципального района (вх.186 от 20.10.2023) информацию об источниках, за счет которых планируется увеличение поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет, не указал.

По мнению Контрольно-счетного органа Южского муниципального района предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского городского поселения не соответствуют реальной налоговой базе, что нарушает принцип достоверности бюджета. Увеличение доходов бюджета Южского городского поселения по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» нереалистично.

Отметим, что с учетом динамики поступлений доходов за девять месяцев 2023 года, в настоящее время имеется финансовая возможность предусмотреть бюджетные ассигнования по одному-двум мероприятиям из четырех, указанных в Проекте решения, но предлагаемые Проектом решения мероприятия носят сезонный характер. В этой связи их выполнение в осенне-зимний период, по мнению Контрольно-счетного органа, нецелесообразно, так как отрицательно скажется на качестве выполняемых работ или будет невозможно из-за погодных условий (сильный снегопад, дождь, мороз и т.п.).

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2023 год, а именно:

- общий объем доходов бюджета увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 131 647 497,52 руб.;

- общий объем расходов бюджета увеличен на 14 306 728,68 руб. и составит 144 957 494,92 руб.

2. Проект решения затрагивает бюджетные ассигнования по муниципальной программе Южского городского поселения «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан».

3. Предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского городского поселения не соответствуют реальной налоговой базе, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Предложение Совету Южского городского поселения:

-отклонить Проект решения.

**Председатель Контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**

**Инспектор Контрольно-счетного органа
Южского муниципального района**



Приложение № 3
к заключению № 99 от 20 октября 2023 года

Раздел, подраздел	Наименование	Код главного распорядителя	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение (руб.)
	Администрация Южского муниципального района	035	00	00	00 0 00 00000	400	108 787 047,31	120 009 452,97	11 222 405,66
	Выполнение работ по устройству пешеходного перехода по четной стороне ул. Пермякова г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-173/2018 от 13.05.2018) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	035	04	09	02 3 03 21650	400	0,00	4 665 913,66	4 665 913,66
	Выполнение работ по ремонту пешеходного перехода по нечетной стороне ул. Советская г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-48/2021 от 28.01.2021 г.) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	035	04	09	02 3 01 22490	400	0,00	3 687 120,00	3 687 120,00
	Выполнение работ по обустройству пешеходного перехода с правой стороны автомобильной дороги ул. Сергеевская и г. Южа (в соответствии с решением суда № 2-408/2020 от 29.07.2020г.) (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	035	04	09	02 3 01 22200	400	0,00	2 869 378,00	2 869 378,00
	Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации Южского муниципального района	044	00	00	00 0 00 00000	600	18 129 859,55	21 214 222,57	3 084 323,02
	Строительство капитальных линий водопровода по ул. Ивановская, ул. Дерябинская, ул. Фургольная г. Южа, по Решениям Павлово районного суда Ивановской области от 23.12.2021 года по делу № 2а-1193/2021, от 29.12.2021 года по делу № 2а-1192/2021, от 29.12.2021 года по делу № 2а-1193/2021 (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности)	044	05	02	02 1 01 40070	400	570 446,60	3 454 763,62	3 084 323,02
Всего:							130 650 766,24	144 957 494,92	14 306 728,68

Приложение № 4
к заключению № 99 от 20 октября 2023 года

Раздел, подраздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение (руб.)	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение (руб.)
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	46 454 755,55	57 677 161,21	11 222 405,66	33 978 806,99	33 978 806,99	0,00
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	42 080 695,55	53 303 101,21	11 222 405,66	30 064 598,91	30 064 598,91	0,00
0500	ЖИЛИЩНО-КОМУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО	43 593 505,78	46 677 828,80	3 084 323,02	21 138 092,03	21 138 092,03	0,00
0502	Жемчужинское хозяйство	11 049 647,39	14 133 970,41	3 084 323,02	3 509 844,79	3 509 844,79	0,00
ВСЕГО:		130 650 766,24	144 957 494,92	14 306 728,68	84 572 323,33	84 572 323,33	0,00