



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13  
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso\_ymr@bk.ru  
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 2

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского  
поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета  
Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского  
городского поселения на 2019 год и на плановый период  
2020 и 2021 годов»»»

г. Южа

от «24» января 2019 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено контрольно-счетным органом Южского муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, соглашением о передаче контрольно-счетному органу Южского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Южского городского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным решением Совета Южского муниципального района от 05.02.2016 г. № 13, на основании плана работы контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2019 год, утвержденного председателем контрольно-счетного органа Южского муниципального района 25.12.2018 г. и приказа председателя контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 21.01.2019 г. № 2 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Финансовая экспертиза проекта решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета Южского городского поселения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее по тексту - проект решения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству

Российской Федерации, оценка реалистичности и обоснованности вносимых изменений и дополнений, оценка целесообразности внесения изменений и дополнений.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского городского поселения;
- Совет Южского городского поселения, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

с 21.01.2019 г. по 24.01.2019 г.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** председатель контрольно-счетного органа Южского муниципального района Тепляков Е.В.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор контрольно-счетного органа Южского муниципального района Коноваленко Н.Е.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района установлено следующее:

Проектом решения предлагается внести изменения в показатели основных характеристик бюджета Южского городского поселения (далее по тексту - бюджет) на 2019 год, установленные решением Совета Южского городского поселения от 20.12.2018 № 70 «О бюджете Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту - Решение).

Предусмотренные проектом решения изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование основных характеристик бюджета	Утвержденные показатели основных характеристик бюджета	Показатели основных характеристик бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр.2 * 100)
1	2	3	4	5
Доходы бюджета	71 053 455,37	75 363 391,45	+ 4 309 936,08	6,066
Расходы бюджета	71 206 164,32	82 850 658,32	+ 11 644 494,00	16,353
Дефицит (профицит) бюджета (-/+)	(-) 152 708,95	(-) 7 487 266,87	+ 7 334 557,92	4 802,965

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить:

- увеличение доходов бюджета на сумму 4 309 936,08 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 11 644 494,00 руб.;
- увеличение дефицита бюджета на сумму 7 334 557,92 руб.

Увеличение дефицита бюджета сложилось в результате снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Согласно пункту 3 статьи 92.1. БК РФ дефицит местного бюджета не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных

поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 настоящего Кодекса, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

В случае утверждения муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования о бюджете в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения, установленные настоящим пунктом, в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 17,917 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Источником утверждаемого дефицита бюджета является снижение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Следовательно, утверждаемый дефицит бюджета превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

Предусмотренные проектом решения изменения показателей доходов бюджета на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование группы и подгруппы доходов бюджета	Утвержденные показатели доходов бюджета	Показатели доходов бюджета с изменениями, предусмотренными проектом решения	руб. Отклонения	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4 / гр. 2 * 100)
<b>НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ</b>	<b>41 787 885,37</b>	<b>46 097 821,45</b>	<b>+ 4 309 936,08</b>	<b>10,314</b>
Налоги на прибыль, доходы	34 356 058,91	38 665 994,99	+ 4 309 936,08	12,545
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 728 786,46	1 728 786,46	0,00	0,000
Налоги на имущество	4 313 040,00	4 313 040,00	0,00	0,000
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 290 000,00	1 290 000,00	0,00	0,000
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
<b>БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ</b>	<b>29 265 570,00</b>	<b>29 265 570,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,000</b>
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	29 265 570,00	29 265 570,00	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение доходов бюджета по группе доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоговые и неналоговые доходы» на сумму 4 309 936,08 руб.

Увеличение доходов бюджета по группе доходов «Налоговые и неналоговые доходы» сложилось в результате увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 4 309 936,08 руб.

Доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» увеличены за счет увеличения доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц на сумму 4 309 936,08 руб.

Отметим, что по состоянию на 01.01.2019 г. доходы бюджета Южского городского поселения по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» за 2018 год исполнены в сумме **35 849 785,83** руб., что составило 110,2 % от утвержденных бюджетных назначений доходов бюджета Южского городского поселения (32 547 513,19 руб.).

**Из вышеизложенного можно сделать вывод о нецелесообразности увеличения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 4 309 936,08 руб.**

Предусмотренные проектом решения изменения показателей расходов бюджета по муниципальным программам Южского городского поселения на 2019 год представлены в следующей таблице:

Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия	Утвержденные показатели расходов бюджета	Показатели расходов бюджета с изменениями, предусмотренным и проектом решения	Отклонение	
			Сумма (гр. 3 – гр. 2)	% (гр. 4/гр. 2*100)
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие культуры в Южском городском поселении"	22 992 259,12	22 992 259,12	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка деятельности общественных объединений, обеспечение прав и возможностей отдельных категорий граждан"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Финансовая поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций"	100 000,00	100 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка интеллектуального, творческого, духовно-нравственного и физического развития населения"	22 892 259,12	22 892 259,12	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация и проведение мероприятий с детьми и молодежью, развитие физической культуры и спорта, обеспечение населения услугами учреждений культуры"	22 892 259,12	22 892 259,12	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан"	42 629 518,40	54 274 012,40	+ 11 644 494,00	27,316
Подпрограмма "Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения"	2 543 575,00	8 905 439,00	+ 6 361 864,00	250,115
Основное мероприятие "Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения"	2 543 575,00	8 905 439,00	+ 6 381 864,00	250,115
Подпрограмма "Благоустройство и озеленение Южского городского поселения"	13 584 820,85	13 584 820,85	0,00	0,000
Основное мероприятие "Создание комфортных условий для проживания населения Южского городского поселения"	13 584 820,85	13 584 820,85	0,00	0,000
Подпрограмма "Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения"	19 454 207,46	24 736 837,46	+ 5 282 630,00	27,154
Основное мероприятие "Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения"	17 707 792,90	22 990 422,90	+ 5 282 630,00	29,832
Основное мероприятие "Организация регулируемых перевозок по регулируемым тарифам"	1 746 414,56	1 746 414,56	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение безопасности дорожного движения в Южском городском поселении"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности граждан"	389 044,00	389 044,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидии на возмещение части затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000

Основное мероприятие "Поддержка на доступном уровне объема пассажирских перевозок на автобусных маршрутах на территории Южского городского поселения"	311 918,81	311 918,81	0,00	0,000
Подпрограмма "Предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги по помывке населения в общих отделениях бани на территории Южского городского поселения Южского муниципального района"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по помывке населения в общих отделениях бани"	2 400 000,00	2 400 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Управление и распоряжение муниципальным имуществом и земельными ресурсами Южского городского поселения"	714 700,00	714 700,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение муниципальным имуществом"	170 000,00	170 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Управление и распоряжение земельными ресурсами"	341 200,00	341 200,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Внесение изменений в документы территориального планирования и градостроительного зонирования Южского городского поселения"	203 500,00	203 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Повышение доступности и качества предоставления муниципальных услуг населению города Южа в области жилищно-коммунальных услуг и дорожной деятельности муниципальным казенным учреждением "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Основное мероприятие "Организация предоставления муниципальных услуг на базе муниципального казенного учреждения "Управление городского хозяйства""	3 231 252,28	3 231 252,28	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Безопасный город"	713 000,00	713 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Профилактика правонарушений, терроризма и экстремизма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявления терроризма и экстремизма на территории Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение безопасности населения Южского городского поселения"	89 500,00	89 500,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Пожарная безопасность, развитие системы гражданской обороны, защита населения и территории Южского городского поселения от чрезвычайных ситуаций"	623 500,00	623 500,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение защиты населения и территории Южского городского поселения"	623 500,00	623 500,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Поддержка граждан (семей) в приобретении жилья в Южском городском поселении"	1 379 596,34	1 379 596,34	0,00	0,000
Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей в Южском городском поселении"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000
Основное мероприятие "Обеспечение жильем молодых семей"	1 020 796,34	1 020 796,34	0,00	0,000
Подпрограмма "Поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования в Южском городском поселении"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Государственная поддержка граждан в сфере ипотечного жилищного кредитования"	358 800,00	358 800,00	0,00	0,000
Муниципальная программа Южского городского поселения "Формирование современной городской среды на территории Южского городского поселения"	630 000,00	630 000,00	0,00	0,000
Подпрограмма "Благоустройство дворовых и общественных территорий"	630 000,00	630 000,00	0,00	0,000
Основное мероприятие "Формирование современной городской среды"	630 000,00	630 000,00	0,00	0,000

Анализ данных, представленных в таблице, показал, что проектом решения предлагается утвердить увеличение расходов бюджета по муниципальной программе Южского городского поселения «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» на сумму 11 644 494,00 руб.

Расходы бюджета по муниципальной программе «Развитие

инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по таким подпрограммам, как: «Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения» на сумму 6 361 864,00 руб. и «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» на сумму 5 282 630,00 руб.

Расходы бюджета по подпрограмме «Улучшение коммунального обслуживания и жилищных условий граждан Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения» на сумму 6 361 864,00 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, обеспечение населения услугами водоснабжения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на капитальный ремонт крыши здания котельной № 1, расположенной по адресу: Ивановская область, г. Южа, ул. Советская, д. 44 на сумму 3 781 534,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и выполнение работ по оборудованию периметральной охранной сигнализации на территории топливно-энергетического комплекса, расположенного по адресу: г. Южа, ул. Советская, д. 44 на сумму 2 580 330,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Расходы бюджета по подпрограмме «Дорожная деятельность и транспортное обслуживание населения Южского городского поселения» увеличены за счет увеличения расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» на сумму 5 282 630,00 руб.

Увеличение расходов бюджета по основному мероприятию «Капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог Южского городского поселения» сложилось в результате увеличения расходов бюджета у Администрации Южского муниципального района на выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Калинина г. Южа на сумму 758 350,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), на выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Советская (четная фабричная сторона) в г. Южа на сумму 200 000,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд), на выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Труда в г. Южа на сумму 2 655 340,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд) и на выполнение работ по обустройству тротуара по ул. Красный проезд в г. Южа на сумму 1 668 940,00 руб. (закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).

Изменение показателей расходов бюджета по не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного

самоуправления Южского муниципального района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения не предусмотрено.

Все изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, предусмотренные проектом решения отражены путем внесения соответствующих изменений и дополнений в Решение и приложения к нему. В их числе:

- приложение № 2 (таблица 1) «Доходы бюджета Южского городского поселения по кодам классификации доходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 4 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского городского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- приложение № 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по целевым статьям (муниципальным программам Южского городского поселения и не включенным в муниципальные программы Южского городского поселения направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского городского поселения и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления Южского муниципального района), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2019 год»;

- приложение № 8 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского городского поселения на 2019 год»;

- приложение № 10 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского городского поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. Проект решения подготовлен с целью уточнения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год.

2. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета на 2019 год, а именно:

- увеличение доходов бюджета на сумму 4 309 936,08 руб.;
- увеличение расходов бюджета на сумму 11 644 494,00 руб.;
- увеличение дефицита бюджета на сумму 7 334 557,92 руб.

Увеличение дефицита бюджета сложилось в результате снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Утверждаемый дефицит бюджета составляет 17,917 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и превышает ограничения, установленные в отношении предельного уровня дефицита местного бюджета с соблюдением требований пункта 3 статьи 92.1. БК РФ.

3. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей доходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением собственных доходов.

4. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей расходов бюджета на 2019 год, связанные с увеличением расходов (за счет увеличения собственных доходов и за счет снижения остатков денежных средств).

5. В целом вносимые изменения и дополнения соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

6. Внесение изменений и дополнений нецелесообразно ввиду того, что:

- имеется риск недополучения доходов бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» (проектом решения предлагается увеличить доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» на сумму 4 309 936,08 руб., таким образом утвержденные бюджетные назначения доходов бюджета Южского городского поселения по данной группе доходов составят **38 665 994,99** руб., при этом доходы бюджета по подгруппе доходов «Налоги на прибыль, доходы» за 2018 год исполнены в сумме **35 849 785,83** руб.);

- остатки средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения на 24.01.2019 года составили 7 334 557,92 руб.

На основании вышеизложенного контрольно-счетный орган Южского муниципального района не рекомендует депутатам Совета Южского городского поселения утверждать проект решения в предложенной редакции. Однако отметим, что не исключена возможность рассмотрения проекта решения при внесении корректировки, т. е. запланировать расходы бюджета Южского городского поселения в рамках остатков средств на счетах по учету средств бюджета Южского городского поселения.

Председатель контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района



Е.В. Тепляков