



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН ЮЖСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

155630, г. Южа, ул. Советская, д. 13  
тел. 8 (49347) 2-34-63, E-mail: kso\_ymr@ivreg.ru  
ОКПО 69363928, ОГРН 1113706000693, ИНН/КПП 3706018206/370601001

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 115

по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия  
«Экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района  
«О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского  
муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского  
муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»»

г. Южа

от «14» ноября 2023 года

Экспертно-аналитическое мероприятие «Экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»» (далее по тексту - экспертно-аналитическое мероприятие) проведено Контрольно-счетным органом Южского муниципального района на основании плана работы Контрольно-счетного органа Южского муниципального района на 2023 год, утвержденного распоряжением Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 29.12.2022 г. № 128, и распоряжения Председателя Контрольно-счетного органа Южского муниципального района от 10.11.2023 г. № 111 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»»»».

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проект решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»» (вх. № 202 от 10.11.2023 г.) (далее по тексту - Проект решения).

**Цель экспертно-аналитического мероприятия:** оценка соответствия вносимых изменений и дополнений действующему законодательству Российской Федерации, оценка обоснованности вносимых изменений и дополнений.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

- Финансовый отдел администрации Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на составление проекта решения;
- Администрация Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на внесение проекта решения для утверждения в Совет Южского муниципального района;
- Совет Южского муниципального района, как орган, уполномоченный на утверждение проекта решения.

**Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия:** с 10.11.2023 г. по 14.11.2023 г.

**Руководитель экспертно-аналитического мероприятия:** Председатель Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Еличева Т.А.

**Исполнитель экспертно-аналитического мероприятия:** инспектор Контрольно-счетного органа Южского муниципального района Петрова Н.А.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района, рассмотрев проект решения Совета Южского муниципального района «О внесении изменений и дополнений в решение Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»», сообщает следующее.

1. Проектом решения вносятся следующие изменения в текстовые статьи решения Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 «О бюджете Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее по тексту - решение Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145):

1.1. Предлагаются изменения основных характеристик бюджета Южского муниципального района, утвержденных статьей 1 Решения Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145:

На 2023 год:

- общий объем доходов бюджета увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 503 660 108,19 руб.;

- общий объем расходов бюджета увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 532 892 942,29 руб.

1.2. Предлагается внести изменения в пункт 5 статьи 5 решения Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145:

- на 2023 год объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Южского муниципального района, увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 65 936 773,67 руб.

2. Проектом решения предлагается таблицу 1 приложения № 2 «Доходы бюджета Южского муниципального района по группам, подгруппам и статьям классификации доходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 изложить в новой редакции, согласно которой общий объем доходов бюджета на 2023 год увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 503 660 108,19 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 1 к настоящему заключению.

**Доходы бюджета Южского муниципального района увеличены на 10 382 608,00 руб. за счет увеличения собственных доходов, получаемых в виде налога на доходы физических лиц.**

3. Проектом решения предлагается приложение № 3 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Южского муниципального района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» изложить в новой редакции, согласно которому вносятся следующие изменения:

Наименование кода классификации источников финансирования дефицитов бюджетов	Изменения, предлагаемые проектом решения, руб.			Сумма изменений, руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год	2023 год	2024 год	2025 год
<b>ИСТОЧНИКИ ВНУТРЕННЕГО ФИНАНСИРОВАНИЯ ДЕФИЦИТОВ БЮДЖЕТОВ</b>	29 232 834,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	29 232 834,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	-503 660 108,19	-363 145 639,86	-362 243 706,32	-10 382 608,00	0,00	0,00
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов	532 892 942,29	363 145 639,86	362 243 706,32	10 382 608,00	0,00	0,00

Указанные изменения соответствуют предлагаемым показателям основных характеристик, отраженным в пункте 1 Проекта решения.

4. Проектом решения предлагается приложение № 4 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Южского муниципального района и не включенным в муниципальные программы Южского муниципального района направлениям деятельности органов местного самоуправления Южского муниципального района (исполнительно-распорядительных органов Южского муниципального района)), группам видов расходов классификации расходов бюджета Южского муниципального района на 2023 год» к решению Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 532 892 942,29 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 2 к настоящему заключению.

5. Проектом решения предлагается приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета Южского муниципального района на 2023 год» к решению Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 532 892 942,29 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 3 к настоящему заключению.

6. Проектом решения предлагается приложение № 8 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Южского муниципального района по разделам и подразделам

классификации расходов бюджетов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к решению Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 изложить в новой редакции, согласно которому общий объем расходов бюджета на 2023 год увеличен на 10 382 608,00 руб. и составит 532 892 942,29 руб. Анализ предлагаемых изменений приведен в Приложении № 4 к настоящему заключению.

В соответствии со статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Контрольно-счетный орган Южского муниципального района обращает внимание на следующее:

- доходы бюджета по статье доходов бюджетов (далее по тексту - доходов) «Налоги на прибыль, доходы» по состоянию на 01.11.2023 г. утверждены решением Совета Южского муниципального района от 22.12.2022 № 145 в сумме 61 356 923,69 руб., а фактически исполнены за десять месяцев 2023 года в сумме 52 255 327,51 руб. (или 85,17 %), что ниже утвержденных годовых бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 9 101 596,18 руб.;

- исполнение доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» за 2022 год составило 65 206 499,51 руб., что ниже предлагаемых к утверждению бюджетных назначений доходов бюджета по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» на 2023 год на 6 533 032,18 руб. (71 739 531,69 руб.).

Согласно пояснениям, полученным от Финансового отдела администрации Южского муниципального района 14.11.2023 года, свободный остаток средств бюджета на конец 2023 года составляет 35 539,91 руб.

По мнению Контрольно-счетного органа Южского муниципального района предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского муниципального района не соответствуют реальной налоговой базе, что нарушает принцип достоверности бюджета. Увеличение доходов бюджета Южского муниципального района по статье доходов «Налоги на прибыль, доходы» нереалистично.

Отметим, что с учетом динамики поступлений доходов в настоящее время отсутствует финансовая возможность предусмотреть бюджетные ассигнования по мероприятиям, указанным в Проекте решения.

Предлагаемые Проектом решения мероприятия носят сезонный характер. В этой связи их выполнение в зимний период, по мнению Контрольно-счетного органа, нецелесообразно, так как отрицательно скажется на качестве выполняемых работ или будет невозможно из-за погодных условий (сильный снегопад, дождь, мороз и т.п.).

Исходя из запрашиваемых Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации Южского муниципального района объемов бюджетных ассигнований, выполнение закупок товаров, работ, услуг для реализации мероприятий потребуются проводить посредством конкурентных способов (аукционов...). Учитывая установленные Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" сроки проведения таких процедур, характер работ, время на выполнение работ, их приемку и

оплату, исполнение обязательств по муниципальным контрактам сторонами в срок до конца 2023 года сомнительно.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом Южского муниципального района сделаны следующие **ВЫВОДЫ**:

1. 1. Проектом решения предлагается утвердить изменения показателей основных характеристик бюджета, а именно:

На 2023 год:

- увеличение доходов бюджета на сумму 10 382 608,00 руб.;

- увеличение расходов бюджета на сумму 10 382 608,00руб.

2. Проект решения затрагивает бюджетные ассигнования по муниципальной программе Южского муниципального района «Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан Южского муниципального района».

3. Предусмотренные Проектом решения доходы бюджета Южского муниципального района не соответствуют реальной налоговой базе, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

4. Предлагаемые Проектом решения мероприятия носят сезонный характер. В этой связи их выполнение в зимний период нецелесообразно, так как отрицательно скажется на качестве выполняемых работ или будет невозможно из-за погодных условий (сильный снегопад, дождь, мороз и т.п.).

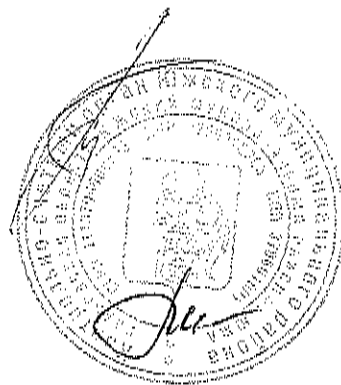
5. В случае выделения бюджетных ассигнований на предусмотренные Проектом решения мероприятия предполагается невозможным исполнение до конца 2023 года обязательств сторонами муниципальных контрактов на выполнение работ.

Предложение Совету Южского муниципального района:

-отклонить Проект решения.

Председатель Контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района

Инспектор Контрольно-счетного органа  
Южского муниципального района



Т.А. Еlicheва

Н.А. Петрова

Приложение № 1  
к заключению № 115 от 14 ноября 2023 года

Код классификации доходов бюджетов Российской Федерации	Наименование доходов	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на 2024 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2024 год (руб.)	Отклонение	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение
000 1 00 0000 00 0000 000	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	80 110 219,88	90 492 927,88	10 382 608,00	78 767 534,91	78 767 534,91	0,00	79 245 619,67	79 265 619,67	0,00
000 1 01 0000 00 0000 000	НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	61 356 923,69	71 739 531,69	10 382 608,00	60 941 083,39	60 941 083,39	0,00	60 941 418,15	60 941 418,15	0,00
000 1 01 02000 01 0000 110	Налог на доходы физических лиц	61 356 923,69	71 739 531,69	10 382 608,00	60 941 083,39	60 941 083,39	0,00	60 941 418,15	60 941 418,15	0,00
<b>ВСЕГО ДОХОДОВ</b>		<b>493 277 500,19</b>	<b>503 660 108,19</b>	<b>10 382 608,00</b>	<b>365 145 639,86</b>	<b>365 145 639,86</b>	<b>0,00</b>	<b>362 243 706,32</b>	<b>362 243 706,32</b>	<b>0,00</b>

Приложение № 2  
к заключению № 115 от 14 ноября 2023 года

Наименование	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение
Муниципальная программа Южского муниципального района "Развитие инфраструктуры и улучшение жилищных условий граждан Южского муниципального района"	02 0 00 00000		80 729 675,81	91 112 283,81	10 382 608,00
Подпрограмма "Развитие автомобильных дорог Южского муниципального района"	02 1 00 00000		55 384 671,67	65 767 279,67	10 382 608,00
Составное мероприятие "Комплексный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения Южского муниципального района и сельских поселений Южского муниципального района"	02 1 03 00000		55 384 671,67	65 767 279,67	10 382 608,00
Обеспечение дорожной деятельности в сельских поселениях Южского муниципального района (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	02 1 03 21780	200	43 923,63	7 308 431,63	7 256 508,00
Обеспечение дорожной деятельности в Южском муниципальном районе (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	02 1 03 21790	200	595 062,97	3 721 162,97	3 126 100,00
<b>ИТОГО:</b>			<b>522 510 334,29</b>	<b>532 992 942,29</b>	<b>10 382 608,00</b>

Приложение № 3  
к заключению № 115 от 14 ноября 2023 года

Наименование	Код главного распорядителя	Раздел	Подраздел	Целевая статья	Вид расходов	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение (руб.)
Управление жилищно-коммунального хозяйства муниципального района Южского	044	06	06	04-0-00-00000	060	47 274 633,11	57 657 241,11	10 382 608,00
Обеспечение жилищной деятельности в сельских поселениях Южского муниципального района (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	044	04	09	02 1 03 21783	200	43 923,63	7 300 431,63	7 256 508,00
Обеспечение дорожной деятельности в Южском муниципальном районе (Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд)	044	04	09	02 1 03 21799	200	595 662,97	3 721 162,97	3 126 100,00
<b>Всего</b>						<b>522 510 334,29</b>	<b>532 892 942,29</b>	<b>10 382 608,00</b>

Приложение № 4  
к заключению № 115 от 14 ноября 2023 года

Раздел, подраздел	Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2023 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2023 год (руб.)	Отклонение (руб.)	Утверждено решением о бюджете на 2024 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2024 год (руб.)	Отклонение (руб.)	Утверждено решением о бюджете на 2025 год (руб.)	Предусмотрено проектом решения на 2025 год (руб.)	Отклонение (руб.)
0400	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	60 951 796,44	71 334 404,44	10 382 608,00	21 722 396,16	21 722 396,16	0,00	19 215 434,39	19 215 434,39	0,00
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	55 554 165,67	65 936 773,67	10 382 608,00	18 072 946,04	18 072 946,04	0,00	18 303 796,04	18 303 796,04	0,00
<b>ВСЕГО:</b>		<b>522 510 334,29</b>	<b>532 892 942,29</b>	<b>10 382 608,00</b>	<b>360 440 593,99</b>	<b>360 440 593,99</b>	<b>0,00</b>	<b>352 827 535,34</b>	<b>352 827 535,34</b>	<b>0,00</b>

